



檔案瑰寶

保育與觀光—從國立公園到國家公園



墾丁鵝鑾鼻空照圖

案名：中船、台中港、核三廠、蘇澳港、中正機場

檔號：0053/0062/1

來源機關：行政院新聞局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局

臺灣擁有雄偉青翠的高山、蔚藍壯闊的海洋，以及多樣豐富的人文景觀為世人所稱羨。目前已設立9座國家公園，希望能永存世界級的景觀特色。但國家公園從何時開始設立？讓我們在國家檔案的引領下，來趟國家公園設立回顧之旅。

國家發展委員會檔案管理局應用服務組協同研究員 陳怡行

世界首座國家公園設立於1872年，位於今日美國懷俄明州的黃石國家公園(Yellowstone National Park)。美國領先全球創設國家公園是為與歐陸豐富的歷史文化景觀相抗，故藉設立國家公園保育自然，以形塑國家意識。此後，美洲及歐陸各國紛紛設立國家公園。大正5年(1916)，日本籌劃翌年舉辦的「日本奠都東京五十週年大博覽會」，決定設立國立公園，並以提供民眾休閒為設立宗旨。當時，臺灣已完成縱貫鐵路建設，推廣觀光事業，不僅關注國立公園相關議題，也積極構思設置國立公園。

昭和8年(1933)，臺灣總督府成立國立公園調查委員會，除確立大屯、次高太魯閣及新高阿里山三座國立公園候補地，並討論臺東到屏東、高雄以南至鵝鑾鼻的熱帶景觀，是否成立國立公園予以保存。昭和10年(1935)頒布〈國立公園法〉(圖1)，設立臺灣國立公園協會，負責各項研究、推廣工作。昭和12年(1937)12月，臺灣總督府正式公告設立三座國立公園，並繪製〈國立公園位置圖〉(圖2)。這三座國立公園在當時整個日本的國立公園中各有代表性：大屯國立公園面積最小，僅9,350公頃(圖3)；新高阿里山國立公園因有玉山(時稱新高山)之故，地勢最高，面積187,800公頃；次高太魯閣國立公園範圍最廣，面積257,090公頃(圖4)。隨著太平洋戰爭爆發，國立公園各項工作中止，設於總督府及各州廳的國立公園協會於二戰結束後，陸續解散(圖5)。

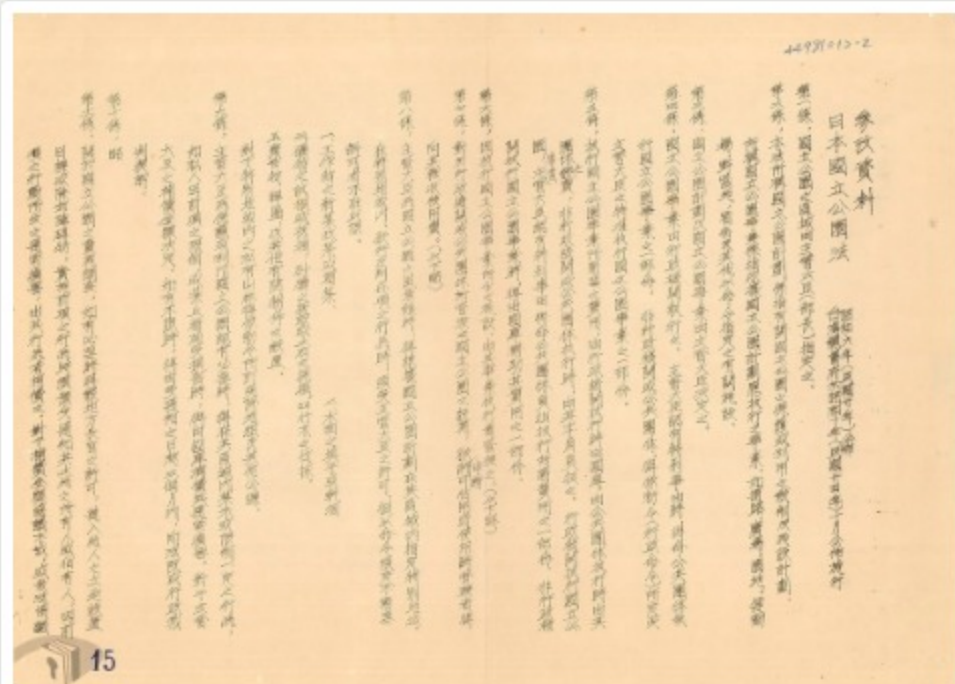


圖1 〈國立公園法〉中譯版

案名：總節

檔號：0044/31500/1

來源機關：臺灣省諮議會

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖2 1937年的〈國立公園位置圖〉

案名：臺灣區國立公園位置計劃圖

檔號：0026/912.4/4010

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖3 大屯國立公園詳圖

案名：臺灣區國立公園位置計劃圖

檔號：0026/912.4/4010

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖4 次高夕口口國立公園詳圖

案名：臺灣區國立公園位置計劃圖

檔號：0026/912.4/4010

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局

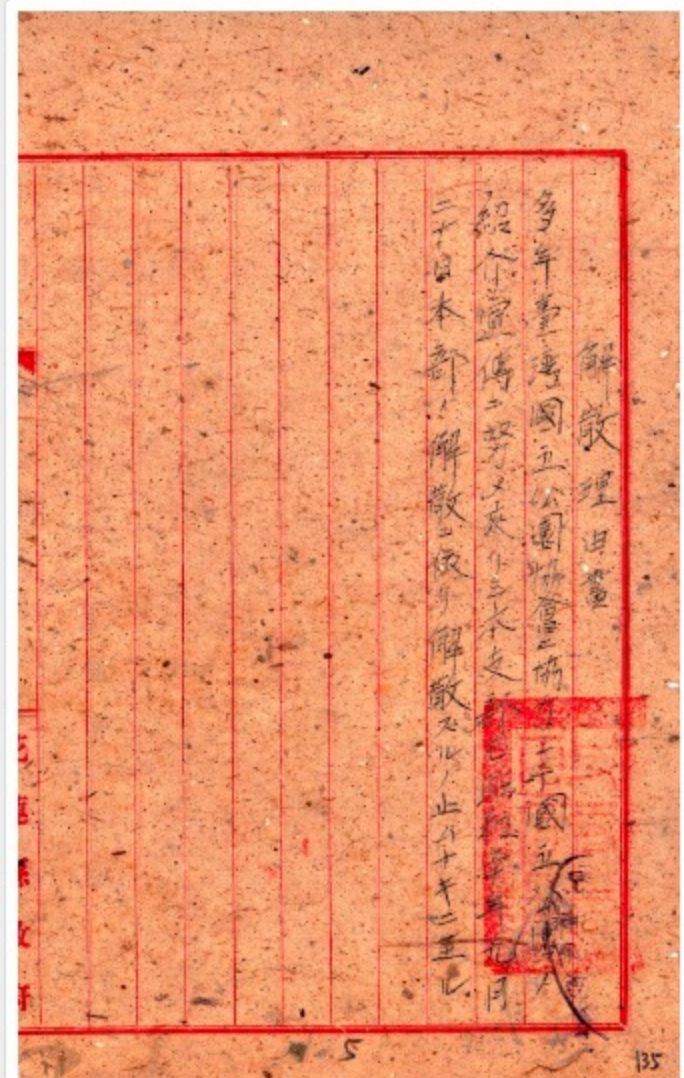


圖5 臺灣國立公園協會花蓮港廳支部解敬理由書

案名：花蓮港廳移交會報清冊

檔號：0035/292-2/1/3/013

來源機關：花蓮縣政府

管有機關：國家發展委員會檔案管理局

臺灣光復初期，政府以接收與復原工作為要務，國家公園的相關推動停滯。至民國(以下同)41年，臺灣省風景協會提議制頒國家公園法，並指定陽明、中央及玉山三風景區為國家公園，引發關注(圖6)。該協會認為設立國家公園，除順應世界潮流，同時可推動觀光產業，賺取外匯。至45年，內政部著手研擬〈國家公園法〉(圖7)，55年，農業委員會與林務局邀請美國國家公園管理處盧迪博士(Dr George C. Ruhle)來臺踏勘，他建議玉山及雪山一帶可設國家公園，而太魯閣一帶沿中橫公路可設國家道路公園。同年11月，外交部邀請國家公園國際委員會主席哈羅亞教授(Prof Harold J. Coolidge)訪臺，他建議我國應儘速訂定〈國家公園法〉。幾經研議後，在美國黃石國家公園設立一百周年的同時，〈國家公園法〉終於在61年公布施行，同時決定籌設「太魯閣國家公園」為首座國家公園。66年，行政院成立國家公園規劃工作小組。然而國家公園的規劃工作卻在此時出現戲劇性轉折，首座國家公園竟不是位於太魯閣而是墾丁。

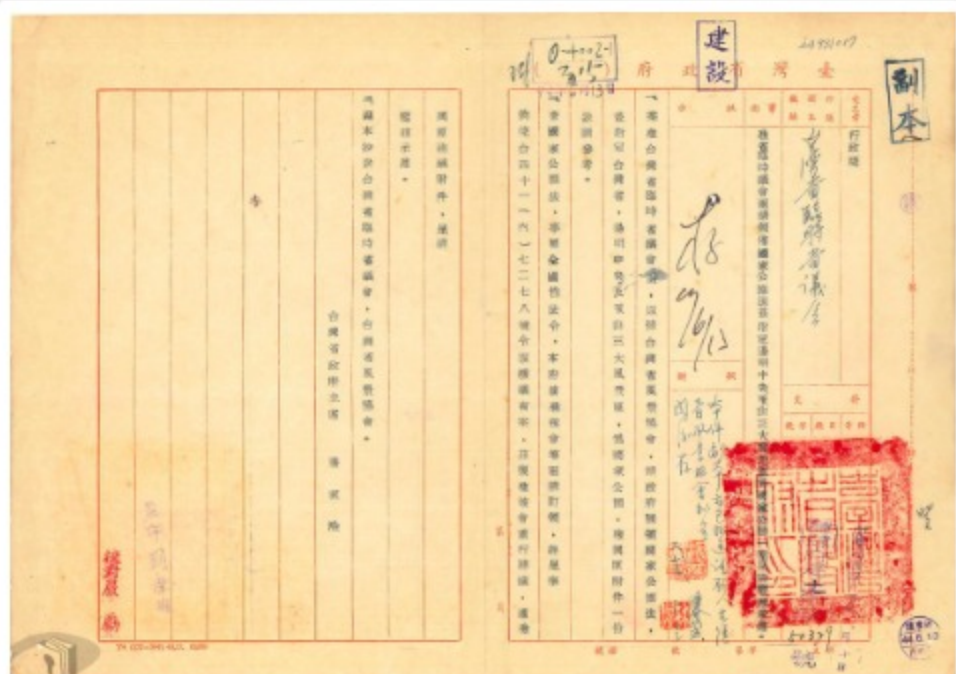


圖6 1955年臺灣省政府回覆制定國家公園法及設立國家公園之提議

案名：總節

檔號：0044/31500/1

來源機關：臺灣省諮議會

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖7 1956年1月3日新報報導

案名：總節

檔號：0045/61200/11

來源機關：臺灣省諮議會

管有機關：國家發展委員會檔案管理局

早在日本統治時期，即有兩位臺灣帝國大學教授主張應在墾丁一帶設立國立公園，故知其具成立國家公園的條件。惟在臺灣光復後，墾丁一直是以觀光開發為重點，例如墾丁森林遊樂區(圖8)與墾丁風景特定區的設立。長期以來，政府並無在該地區成立國家公園的構想。直至66年9月1日，時任行政院長蔣經國南下視察，有感墾丁風光明媚，卻看到興建中的中國城，該工程沿公路建築一道顯眼且與當地景觀極不協調的紅磚牆(圖9)，遂表示從事建設也應該顧及天然資源與生態的保護，從恆春、南灣到墾丁、鵝鑾鼻這個地區可依〈國家公園法〉，規劃國家公園，以維護優美的自然景觀。據此，67年行政院乃展開設立墾丁國家公園的規劃工作，73年墾丁國家公園正式成立，以保育為核心，旨在保存陸地與海洋自然生態的多樣性，以及熱帶原始林景觀。74年起，接續設立玉山國家公園(圖10)、陽明山國家公園(圖11)、太魯閣國家公園(圖12)、雪霸國家公園(圖13)、金門國家公園、海洋國家公園、台江國家公園、以及壽山國家自然公園，從山林到海洋都納入保育的範疇(圖14)。

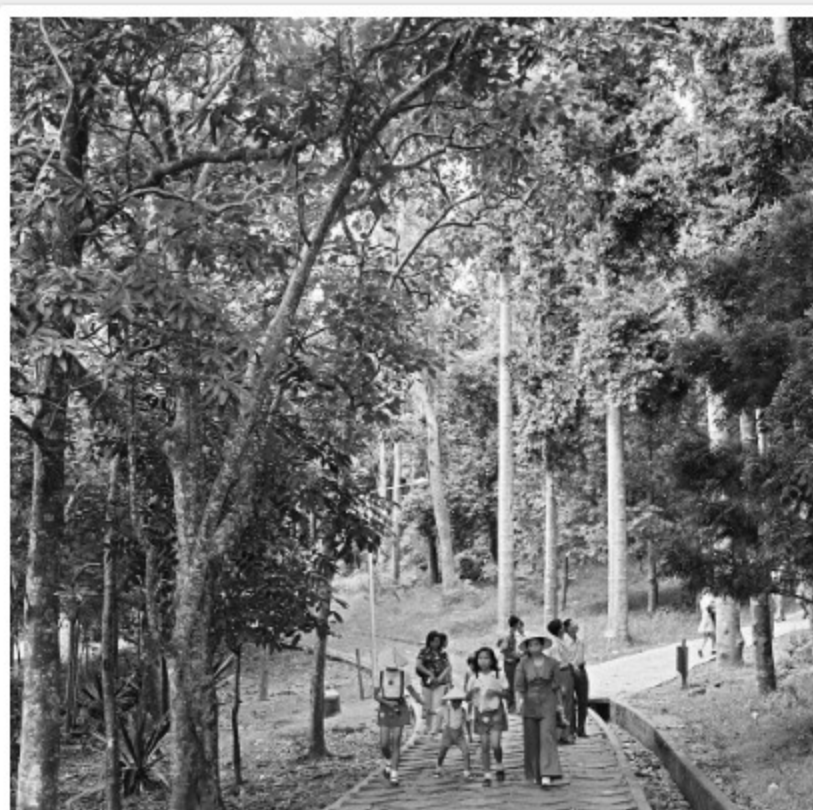


圖8 墾丁森林遊樂區一景

案名：鐵路、伐木、教育、選舉、花卉、味全、近代工程

檔號：0053/0101/1

來源機關：行政院新聞局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖9 正在興建中的中國城

案名：墾丁風景特定區計畫及國家公園設置

檔號：0066/E-44.1.2-1/01

來源機關：行政院經濟建設委員會

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖10 遠眺玉山主峰

案名：第9任總統副總統就職、高雄港貨櫃碼頭、桃園中正機場客運場

檔號：0083/S1/1

來源機關：行政院新聞局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖11 陽明山國家公園一景
 案名：節慶活動、陽明山國家公園
 檔號：0087/S88/1
 來源機關：行政院新聞局
 管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖12 太魯閣國家公園峽谷景觀
 案名：台灣新視界2005
 檔號：0095/2041/1
 來源機關：行政院新聞局
 管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖13 雪霸國家公園的原始森林
 案名：交通建設、製造業、農業、花卉、國家公園景觀、14項建設、6年國家建設、臺中火力發電廠臺中、嘉南平原、電子化作業、中華美食展、大眾運輸工具
 檔號：0078/ BN36/1
 來源機關：行政院新聞局
 管有機關：國家發展委員會檔案管理局



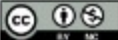
圖14 我國九座國家公園之分布圖
 圖片來源：太魯閣國家公園


由於臺灣國土面積狹小，所以在各個國家公園設置之前，有不少區域已開發為風景區、森林遊樂區，或已進行山林採伐，甚至從事礦業挖採等。因此，在成立國家公園後，如何以保育為前提，兼具觀光、休憩與研究的機能，甚至從事開發活動，是我國國家公園須面對的課題之一，所採取的政策類較似日本國立公園，除在土地劃設時可包含私有地外，並允許在區域內從事生產行為，對於既存環境也可從事國立公園目的外之利用，但最根本的核心概念，仍是以美國國家公園所提倡的保育自然生態景觀為依歸。

目前，國家發展委員會檔案管理局及客家委員會客家文化發展中心合辦「與地圖的時空對話—國家檔案地圖中的故事」特展，精選60張地圖，並配合文字、影像檔案，以及相關文物，分別從全球到地方的空間規模進行展示，並出版專書。其中包含1937年繪製的〈國立公園位置圖〉，以及國家公園相關介紹，竭誠歡迎大家蒞臨參觀。

參考資料

1. 呂紹理。《展示臺灣:權力、空間與殖民統治的形象表述》。臺北：麥田出版，民100。
2. 徐國士等著。《國家公園概論》。臺北：明文書局，民86。
3. 馬以工等主編。《墾丁國家公園》。恆春：內政部營建署墾丁國家公園管理處，民78。
4. 游登良編輯。《台灣國家公園史 1900-2000》。臺北：營建署，民101。
5. 神田孝治。〈日本統治期台湾における国立公園の風景地選定と心象地理〉。《歷史地理學》53：3(第255號)(東京，2011.6)：1-26。
6. 西田正憲。〈日本統治時代における台湾の国立公園〉。《地域創造學研究》21：3(奈良，2011)：97-136。
7. 曾山毅。〈『台湾鉄道旅行案内』と植民地台湾の「旅行空間」〉。《商經論叢》。48：1(福岡，2007)：99-118。
8. 鄭力軒。《重修屏東縣志：產業型態與經濟生活》。屏東：屏東縣政府，民103。
9. 唐伯良。〈日治時期臺灣國立公園的設置與角色賦予〉。臺北：國立政治大學臺灣史研究所碩士論文，民104。
10. 柳五郎。〈日本統治下の朝鮮・台湾における公園問題〉。《造園雜誌》56：5(東京，1993)：37-42。
11. 劉東啟、油井正昭。〈第二次世界大戰以前における台湾国立公園の成立に関する研究〉。《ランドスケープ研究》63：5(東京，1999)：375-378。
12. 蔡龍保。〈日治時期臺灣鐵路與觀光事業的發展〉。《臺北文獻》142(臺北，2002.12)：69-86。

本電子報所載國家檔案資料採取創用CC「姓名標示—非商業性」 3.0 臺灣授權條款釋出，同意授權予不特定之公眾以重製、散布、發行、編輯、改作、公開口述、公開播送、公開上映、公開演出、公開傳輸、公開展示之方式利用，以及創作衍生著作。

本文檔案下載： 瑰寶No141.pdf
本頁最後更新日期：108-3-16
本頁點閱瀏覽次數：3934

141期專區	資訊專區	會員專區	下載專區
檔案瑰寶 檔案知識+ 檔案搶先報 回本期首頁	徵稿訊息 各期電子報查詢 回最新一期首頁	訂閱電子報 取消電子報	簡報及桌布下載 精華版下載

歡迎您對檔案樂活情報提出寶貴建議，請聯絡：alohas@archives.gov.tw

列印

上一頁